



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА
г. ВЛАДИВОСТОКА

ул. Фонтанная, 51, г. Владивосток, 690091

Председателю правления
товарищества собственников жилья
«Крыгина, 40»

Сорванову Е.А.

ул. Крыгина, д. 40,
г. Владивосток, 690065

tszhkrygina40@yandex.ru

27.06.2024 № 20050007-7-24-2024/Прдп188-24-20050007

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
в сфере жилищно-коммунального
хозяйства

Прокуратурой района на основании информации, представленной АТУ Фрунзенского района администрации г. Владивостока (далее – АТУ), организовано проведение проверочных мероприятий по факту незаконного обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Фрунзенского района г. Владивостока.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

На основании ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу ст. 58 Конституции Российской Федерации, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Частью 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предусмотрено, что никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека

и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно ст. 1 Закона, отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Законом.

ТКО – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (ст. 1 названного Закона).

В соответствии со ст. 3 Закона одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами, является охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия.

В силу п. 1 ст. 13 Закона территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Статьей 13.4 Закона определены требования к местам (площадкам) накопления отходов. Так, накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (п. 1).

Места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в п. 1 приведенной статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований (п. 2).

Во исполнение требований Закона, Правительством Российской Федерации постановлением от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра (далее – Правила).

По общему правилу, предусмотренному п. 3 Правил, места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом (п. 4 Правил).

Реестр мест (площадок) накопления ТКО представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления ТКО (п. 11 Правил).

и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров, до территорий медицинских организаций – не менее 25 метров. При этом установка контейнеров (бункеров) вне мест (площадок) для накопления ТКО, в том числе на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов, не допускается.

При расстоянии 20 метров и менее от места (площадки) накопления ТКО до нормируемых объектов, а также на территории зон рекреационного назначения (пляжей), над мусоросборниками (за исключением бункеров) должен быть обустроен навес.

На контейнерных площадках должно размещаться не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 – для отдельного накопления ТКО, и не более 2 бункеров для накопления КГО.

На основании п. 4.6.3 Правил благоустройства, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с администрацией г. Владивостока.

В соответствии с п. 4.6.5 Правил благоустройства, не допускается установка и использованием грязных, неокрашенных и неисправных контейнеров.

Как гласит п. 5.11 Порядка накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления) на территории Приморского края, утв. постановлением Администрации Приморского края от 07.11.2017 № 438-па (далее – Порядок), накопление ТКО собственниками ТКО осуществляется только на местах (площадках) накопления ТКО, включенных в реестр мест накопления ТКО.

В соответствии с ч. 1 ст. 161 ЖК РФ, управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, или в случаях, предусмотренных ст. 157.2 настоящего Кодекса, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг.

В силу п. 2 ст. 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

В соответствии с п. 1 ст. 291 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственники помещений в многоквартирном доме или нескольких многоквартирных домах либо собственники нескольких жилых домов для совместного управления общим имуществом

в многоквартирном доме либо имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах или имуществом собственников нескольких жилых домов и осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, а также для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества собственников нескольких жилых домов, могут создавать товарищества собственников жилья.

Товарищество собственников жилья является некоммерческой организацией, создаваемой в соответствии с законом о товариществах собственников жилья (п. 2 приведенной статьи ГК РФ).

На основании положений ст. 138 ЖК РФ, товарищество собственников жилья, в частности, обязано обеспечивать выполнение требований настоящей главы, положений других федеральных законов, иных нормативных правовых актов, а также устава товарищества; осуществлять управление многоквартирным домом в порядке, установленном разделом VIII настоящего Кодекса; обеспечивать надлежащее санитарное и техническое состояние общего имущества в многоквартирном доме.

В силу п. 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 (далее – Перечень), работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок производятся лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом.

Таким образом, из системного анализа приведенных норм права следует, что надлежащее содержание общего имущества дома, в том числе организация и содержание места накопления ТКО, является обязанностью лица, осуществляющего управление многоквартирным домом установленным порядком.

В ходе проведенной прокуратурой Фрунзенского района г. Владивостока проверки установлено, что в ходе мониторинга территории Фрунзенского района г. Владивостока специалистами АТУ установлен факт нарушения требований вышеуказанных нормативно-правовых актов товариществом собственников жилья «Крыгина, 40» (ИНН 2540163797) (далее – ТСЖ «Крыгина, 40»), по адресу: г. Владивосток, ул. Крыгина, д. 40.

В рамках истребования информации у администрации г. Владивостока (от 25.06.2024 № 9022д/25) установлено, что в январе 2022 в администрацию г. Владивостока от ТСЖ «Крыгина, 40» поступала заявка о согласовании создания площадки ТКО по ул. Крыгина, д. 40 в г. Владивостоке. В согласовании создания площадки ТКО было отказано в связи с несоответствием места под площадку ТКО установленным требованиям.

Между тем, с конца указанного периода и по настоящий момент, ТСЖ «Крыгина, 40» не предпринимает активных действий, направленных

Согласно п. 12 Правил реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом. При этом, в соответствии с п. 13 Правил сведения о создании места (площадки) накопления ТКО размещаются уполномоченным органом на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). Указанные сведения должны быть доступны для ознакомления неограниченному кругу лиц без взимания платы.

Также, во исполнение требований Закона, Правительством Российской Федерации постановлением от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с ТКО (далее – Правила). В соответствии с п. 2 указанных Правил, контейнерная площадка – место (площадка) накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

Так, на территории Владивостокского городского округа действует муниципальный правовой акт г. Владивостока от 15.08.2018 № 45-МПА «Правила благоустройства территории Владивостокского городского округа» (принят Думой г. Владивостока 09.08.2018) (далее – Правила благоустройства), определяющий основные требования к благоустройству и элементам благоустройства территории округа, а также перечень мероприятий, порядок и периодичность их проведения.

Пунктом 1.3 Правил благоустройства предусмотрено, что организация по благоустройству территорий обеспечивается лицами, являющимися владельцами и (или) пользователями соответствующих земельных участков, зданий и сооружений, если иное не установлено действующим законодательством Российской Федерации, а также положениями настоящих Правил благоустройства.

В соответствии с п. 4.6.1 Правил благоустройства на территории округа должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления ТКО и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее – КГО), входящих в состав ТКО, и (или) специальные (контейнерные) площадки для раздельного накопления ТКО.

Контейнерные площадки независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1,5 метра, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Уклон покрытия площадки рекомендуется устанавливать составляющим 5 – 10% в сторону проезжей части, чтобы не допускать застаивания воды и скатывания контейнера.

Согласно п. 4.6.2 Правил благоустройства места (площадки) накопления ТКО должны находиться в технически исправном состоянии и располагаться на расстоянии до многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха

на согласование размещения места (площадки) ТКО, проявляет бездействие в вопросе урегулирования статуса спорной площадки.

При этом, в адрес ТСЖ «Крыгина, 40» со стороны АТУ внесено предписание об устранении выявленных нарушений Правил благоустройства (11.01.2024 № 25241702540100016179).

Уставом ТСЖ «Крыгина, 40» предусмотрено, что предметом деятельности товарищества является совместное управление комплекса недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечение эксплуатации этого комплекса, владение, пользование и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме (п. 2.1).

Устав ТСЖ «Крыгина, 40» также гласит, что основными видами деятельности товарищества, в частности, являются обслуживание, эксплуатация и ремонт недвижимого имущества в многоквартирном доме, содержание и благоустройство придомовой территории.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, с 03.06.2019 председателем правления ТСЖ «Крыгина, 40» является Сорванов Е.А.

Таким образом, Сорванов Е.А., являясь единоличным исполнительным органом указанного юридического лица, ответственен за ведение текущей работы и организацию выполнения принятых общим собранием товарищества решений, в том числе и за полноту принимаемых мер, направленных на надлежащее управление многоквартирным домом.

Указанные обстоятельства также подтверждаются общедоступной информацией, опубликованной в сети «Интернет» на официальном портале «ГИС ЖКХ».

Вместе с тем, в ходе проведенного прокуратурой района выездного проверочного мероприятия со специалистами администрации г. Владивостока по адресу: г. Владивосток, ул. Крыгина, д. 40, установлено, что на территории, прилегающей к ТСЖ «Крыгина, 40» (в границах земельного участка с кадастровым номером 25:28:020033:8), в нарушение ст. 13.4 Закона, п. 4 Правил, п. 5.11 Порядка, п. 1.3, 4.6.3 Правил благоустройства ТСЖ «Крыгина, 40» организовано место (площадка) накопления ТКО без согласования с администрацией г. Владивостока установленным порядком.

При этом, на несанкционированной площадке для накопления ТКО, размещены сведения, свидетельствующие о принадлежности ТСЖ «Крыгина, 40» указанной площадки (при этом, местонахождение площадки для сбора ТКО находится за пределами придомовой территории, границы которой установлены и отражены в публичной кадастровой карте, а именно земельный участок с кадастровым номером 25:28:020035:1988).

Сведения об указанном месте (площадке) накопления ТКО, на официальном сайте администрации г. Владивостока (реестр), отсутствуют. Указанное также нарушает требования п. 11, 12, 13 Правил.

При этом, в нарушение п. 2 Правил № 1156, п. 4.6.1 Правил благоустройства, контейнерная площадка обустроена ТСЖ «Крыгина, 40» ненадлежащим образом, а именно площадка лишена

обособленного подъездного пути к ней, не имеет уклона для отведения талых и дождевых сточных вод, что неминуемо ведет к загрязнению почвы.

В нарушение п. 4.6.2 Правил благоустройства, установка площадки для ТКО осуществлена на проезжей части.

Кроме того, в нарушение названного пункта Правил благоустройства ТСЖ «Крыгина, 40» нарушены требования к количеству размещаемых на месте (площадке) для накопления ТКО контейнеров (установлено только пять).

Также в нарушение п. 4.6.5 Правил благоустройства ТСЖ «Крыгина, 40» допущено размещение грязных контейнеров.

В том числе, в нарушение п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, ТСЖ «Крыгина, 40» не осуществляется поддержание в надлежащем состоянии контейнеров для сбора ТКО (установленные пластиковые контейнеры находятся в неудовлетворительном состоянии, в частности, присутствует следы деформации, ввиду механических повреждений).

Таким образом, в нарушение п. 26(1) Перечня ТСЖ «Крыгина, 40» не выполняются работы по организации и содержанию места (площадки) накопления ТКО.

В нарушение вышеуказанных требований закона ТСЖ «Крыгина, 40» не несет бремя содержания организованного им места (площадки) накопления ТКО, не предпринимает активных действий, направленных на подачу заявки в администрацию г. Владивостока с целью согласования ее размещения. Более того, площадка не поддерживается в надлежащем состоянии, проявленное товариществом бездействие нарушает права жильцов многоквартирного дома № 40 по ул. Крыгина в г. Владивостоке на получение коммунальных услуг надлежащего качества и услуг, связанных с управлением многоквартирным домом.

Между тем, данные действия также нарушают права соответствующего муниципального образования на ведение реестра таких мест, что неукоснительно ведет к отсутствию в реестре информации в целом, затрудняя работу уполномоченного органа местного самоуправления.

Наличие места (площадки) в указанном виде исключает возможность полноценной эксплуатации ее жильцами и региональным оператором (перевозчиком) при исполнении возложенных обязанностей, неумолимо ведет к загрязнению окружающей среды, создавая угрозу жизни и здоровью как жильцам дома, так и иным лицам, проживающим на данной территории.

Указанные нарушения стали возможны по причине ненадлежащего исполнения председателем правления ТСЖ «Крыгина, 40» Сорвановым Е.А. требований законодательства, отсутствия надлежащего самоконтроля при исполнении возложенных обязанностей, в первую очередь направленных на качественное управление домом и удовлетворение жизненно важных потребностей жильцов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 21, 22 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Фрунзенского района г. Владивостока.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений письменно сообщить в 30-дневный срок в прокуратуру Фрунзенского района г. Владивостока. К информации необходимо приложить документы, подтверждающие фактическое устранение нарушений закона и привлечении лиц к дисциплинарной ответственности в случае принятия данного решения.

Прокурор района
старший советник юстиции

Т.В. Бакарева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2D89F967427E704A8C0B8F0C549A5DBC
Владелец Бакарева Татьяна Владимировна
Действителен с 17.05.2024 по 10.08.2025